

2022



INFORME DE IMPLEMENTACIÓN DEL PLAN DE TRABAJO

Grupo de Trabajo con Población Afroperuana frente al
Cambio Climático



1. ANTECEDENTES

Mediante Resolución Legislativa N° 26185 el Congreso de la República del Perú aprobó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), adoptada en Nueva York, Estados Unidos, el 9 de mayo de 1992, suscrita por el Perú en Río de Janeiro el 12 de junio de 1992 y que tiene como objetivo último la estabilización de las concentraciones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas peligrosas en el sistema climático.

Asimismo, el año 2016, mediante Decreto Supremo N° 058-2016-RE se ratificó el Acuerdo de París, que tiene el objetivo de mantener el aumento de la temperatura media mundial muy debajo de 2°C con respecto a los niveles preindustriales y proseguir los esfuerzos para limitar ese aumento de temperatura a 1.5°C reconociendo que ello reduciría considerablemente los riesgos y los efectos del cambio climático.

Además, por Resolución Ministerial N° 476-2016-MC el Ministerio de Cultura crea el Grupo de Trabajo encargado de coordinar, proponer y efectuar el seguimiento de las políticas públicas que involucran a la población afroperuana y/o requieren un enfoque de interculturalidad, que cuenta con representantes del Viceministerio de Interculturalidad y organizaciones afroperuanas representativas.

En línea a los acuerdos internacionales, el año 2018 se aprobó la Ley N° 30754, Ley Marco sobre Cambio Climático con el fin de establecer las líneas generales de la Gestión Integral del Cambio Climático en el Perú. Por tanto, el 31 de diciembre del 2019, después de un proceso de consulta previa, se promulgó el Reglamento de la Ley Marco sobre Cambio Climático (RLMCC).

Además, el Reglamento de la Ley Marco sobre Cambio Climático, incluye como parte de la Gestión Integral del Cambio Climático a la Comisión Nacional sobre el Cambio Climático (CNCC) que ya se encuentra en funcionamiento desde 1993. Para el 2021, donde se promulgó la última





PERÚ

Ministerio de Cultura



GTPA GRUPO DE TRABAJO
CON POBLACIÓN AFROPERUANA

adecuación de la CNCC, se ha incluido como parte de su conformación a dos representantes del Grupo de Trabajo con Población Afroperuana (GTPA).

El GTPA en el 2022 designó a sus dos representantes titulares y dos alternos ante la Comisión Nacional sobre el Cambio Climático (CNCC). Precisamente, el 11 de marzo de 2022 mediante Oficio N° 000071-2022-DAF/MC, se nombró como representantes titulares a María José Huamaní Odar de la Asociación Afroperuana para el Desarrollo Ubuntu del Callao y Segundo Agustín Huertas Montalbán del Movimiento Nacional Afroperuano Francisco Congo de Piura y de forma alterna, a Hildebrando Briones Vela de la Asociación Afroperuana "María Angola" de Lambayeque. De forma complementaria, el 25 de agosto de 2022, fue designada mediante Oficio N° 000156-2022-DAF/MC, la representante alterna, Milagros Geraldine Huaroto Guevara de la Red Regional Afrodescendiente de Madre de Dios.

2. INFORMACIÓN GENERAL

Según el último Censo de Población y Vivienda del año 2017, 828 mil 894 personas se autoidentifican como afrodescendientes, estas representan un 3,6% de la población peruana. Además, el 83,2% de la población afroperuana son de zonas urbanas y el 16,8% de zona rural; el 45,8% son mujeres y 54,2% son hombres. Se encuentran ubicados principalmente en las regiones de Lima, Piura, La Libertad, Lambayeque, Ica, Ancash y Tumbes, regiones de la costa peruana.

Asimismo, el pueblo afroperuano también enfrenta brechas sociales importantes, donde el 33,3% de la población afroperuana está en situación de pobreza, frente al 21,7% del promedio nacional¹; en lo laboral, solo el 18,3% de afroperuanos tiene un empleo formal², así también sucede en cuanto a la discriminación, donde 60% de afroperuanos se siente discriminada o muy

¹ Ministerio de Cultura. Base de Datos del Pueblo Afroperuano (BDPA). Instituto Nacional de Estadística e Informática- Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG, 2017).

² Ministerio de Cultura. Base de Datos del Pueblo Afroperuano (BDPA). Instituto Nacional de Estadística e Informática- Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG, 2017).

Con el apoyo:



PERÚ

Ministerio
del Ambiente



PERÚ

Ministerio de Cultura



GTPA GRUPO DE TRABAJO
CON POBLACIÓN AFROPERUANA

discriminada³. Esto para el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC, según sus siglas en inglés) implica que las afroperuanas/os son especialmente vulnerables al cambio climático así como a algunas respuestas de adaptación y mitigación. Esta mayor vulnerabilidad es el producto de procesos sociales interrelacionados que se traducen en desigualdades en las situaciones socioeconómicas y los ingresos, así como en la exposición.

Asimismo, debido a la mayor concentración del pueblo afroperuano en la costa, la principal afectación es el incremento de la frecuencia del fenómeno de El Niño, provocando pérdida de sembríos y animales de crianza. En el caso de las afroperuanas, se ha registrado en algunas regiones, la presencia de infecciones vaginales producto del calor intenso y presencia abundante de polvo⁴.

Otro ejemplo del impacto diferenciado es la situación que vive el Centro Poblado Capote ubicado en la región Lambayeque, es el segundo con mayor presencia afroperuana en el distrito de Picsi, donde una evaluación de riesgo por inundación por lluvias intensas, determinó que el peligro es “Muy alto” y los daños ascenderían a más de cinco millones⁵.



Fuente: Afrodec - Capote

³ Ministerio de Cultura. Base de Datos del Pueblo Afroperuano (BDPA). Ministerio de Cultura - I Encuesta Nacional Percepciones y Actitudes sobre Diversidad Cultural y Discriminación Étnico-Racial (2017)

⁴ Reporte: Análisis de las relaciones de los efectos del cambio climático con el pueblo afroperuano.

⁵ Informe de evaluación de riesgo por inundación pluvial en el centro poblado Capote, distrito de Picsi, provincia de Chiclayo, departamento de Lambayeque.

Con el apoyo:

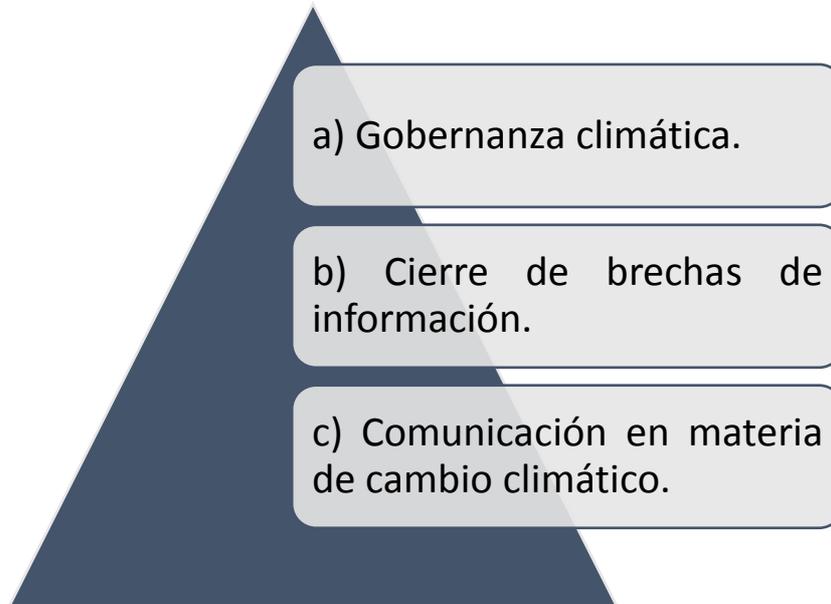


PERÚ

Ministerio
del Ambiente

3. ACCIONES DEL GTPA FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO

La planificación de 2022 estuvo enmarcada en la Hoja de Ruta del GTPA frente al Cambio Climático, que marcan los principales hitos en el período 2022. La hoja de ruta contiene tres ejes:



A continuación, se presenta el avance de las acciones en cada eje descrito:

a) Gobernanza climática. Estuvo compuesta por tres acciones principales: i) Fortalecimiento de la institucionalidad del GTPA frente al Cambio Climático; ii) Seguimiento a la actualización de documentos nacionales en materia de cambio climático; iii) Participación en espacios de gobernanza y; iv) Fortalecimiento de capacidades del Registro de Organizaciones Afroperuanas Representativas (ROA).

i) Fortalecimiento de la institucionalidad del GTPA frente al Cambio Climático, con el fin de implementar esta acción se realizó:

Con el apoyo:



- El 18 de enero de 2022, los integrantes del GTPA frente al Cambio Climático aprobaron el Informe de implementación del Plan de Trabajo 2021⁶ que detalla las acciones climáticas realizadas en el año en mención. Asimismo, el informe fue remitido a la Secretaría Técnica de la Comisión Nacional sobre el Cambio Climático (CNCC) y a La Alianza Clima y Desarrollo (CDKN).
 - El 24 de enero de 2022 se aprobó la Hoja de Ruta del GTPA frente al Cambio Climático 2022, así como el Plan de Trabajo 2022⁷. Ambos documentos fueron compartidos a la Secretaría Técnica de la Comisión Nacional sobre el Cambio Climático (CNCC) y a La Alianza Clima y Desarrollo (CDKN).
- ii) Seguimiento a la actualización de documentos nacionales en materia de cambio climático, esta acción se ejecutó a través:
- En reunión con la consultora Nena Gonzales, en el mes de enero, se realizaron aportes a la Consultoría para la sistematización del involucramiento de actores clave, de una manera inclusiva y sensible al género, para apoyar la implementación de las medidas de adaptación al cambio climático.
 - Las organizaciones afroperuanas representativas del pueblo afroperuano fueron parte de los talleres realizados en el marco del proceso de actualización de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático al 2050 (ENCC2050), llevados a cabo el 05 de marzo, 29 de abril y 31 de mayo⁸ de 2022. Asimismo, fueron parte de la sesión “Taller Informativo de Consulta Ciudadana de la

⁶ Informe de implementación del Plan de Trabajo 2021. Enlace: <https://workdrive.zohoexternal.com/external/3da3bfc4d4ea38d190e99a6800b2130d78b04f86ab081f1ce4459a5faaa5b6db/download>

⁷ Hoja de Ruta del GTPA frente al Cambio Climático 2022. Enlace: <https://workdrive.zohoexternal.com/external/ff6828d1a28f01e3c23118c4510819a774ea1522a3df8f7d68c619163b7a9160/download>

⁸ Estrategia Nacional ante el Cambio Climático al 2050. Enlace: <https://www.gob.pe/institucion/minam/campa%C3%B1as/3453-estrategia-nacional-ante-el-cambio-climatico-al-2050>





Estrategia Nacional ante el Cambio Climático al 2050⁹, desarrollado el día 11 y 12 de agosto de 2022 en la ciudad de Lima. Para este último taller, asistieron 24 lideresas y líderes afroperuanos.

- El GTPA realizó 4 sesiones para aportar a la Consulta Pública de la “Matriz de Objetivos Prioritarios, Indicadores, Lineamientos y Servicios para el proceso de actualización de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático con visión al 2050”. Estas se realizaron los días 01; 08; 15 y 22 de setiembre de 2022. En esta ocasión se logró un total de 31 aportes¹⁰, de los cuales 10 son nuevos servicios y 21 propone mejoras en los servicios existentes. Además, en el análisis de la matriz se contó con el apoyo de la especialista Pamela Jiménez.

- iii) Participación en espacios de gobernanza, para esta acción se ejecutaron las siguientes tareas:
 - El GTPA frente al cambio climático realizó 22 reuniones de trabajo¹¹ durante el año, con el acompañamiento constante del Ministerio de Cultura y el Ministerio del Ambiente.
 - El 25 de mayo de 2022 se realizó la Transferencia de funciones entre las/los representantes entrantes y salientes del GTPA frente al Cambio Climático. En las instalaciones del Ministerio de Cultura de Lima. En esta sesión se fortaleció las capacidades de las/los integrantes en Conceptos claves de cambio climático y Gestión Integral del Cambio Climático. Además se expuso las acciones climáticas implementadas durante el 2021 – 2022 y la Hoja de Ruta y Plan de Trabajo 2022. Finalmente se mostró las

⁹ Taller Informativo de Consulta Ciudadana de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático al 2050. Enlace: <https://twitter.com/MinamPeru/status/1564335836249743360?t=ke9Xm5H7uDJc7g-f7uZ-ZQ&s=08>

¹⁰ Acta de reunión del GTPA frente al Cambio Climático. Enlace: <https://workdrive.zohoexternal.com/external/c1524c509b4ffd845b025489cf4ca7b4e9f5b33e7dd038d5d12b142379c99aed>

¹¹ Actas de reunión del GTPA frente al Cambio Climático de 2022. Enlace: <https://workdrive.zohoexternal.com/external/60181b28cb1428f008959545f9ae9e915cdd6a0c2573dd4ce2d4911fc1466594>



- experiencias: i) El impacto del cambio climático en las comunidades afroperuanas; ii) Protección y conservación de la Reserva Natural del monte Mocan, región La Libertad y; iii) Proyectos de la organización Arequipeños Afrodescendientes frente al cambio climático, región Arequipa.
- Las organizaciones representantes del GTPA participaron de 4 reuniones ordinarias (16 de marzo, 23 de junio, 22 de setiembre y 22 de diciembre de 2022) y 3 extraordinaria (21 de julio, 31 de agosto y 21 de octubre de 2022) de la Comisión Nacional sobre Cambio Climático (CNCC) en el 2022.
 - Las/los representantes del GTPA son parte de los Equipos Técnicos de Fortalecimiento de capacidades y de Investigación en cambio climático, desarrollo tecnológico e impactos de la CNCC. Ambos equipos han ejecutado 7 reuniones durante el 2022.
 - El 02 de diciembre de 2022, los/las representantes del GTPA ante la CNCC, como parte de la transparencia de su gestión, realizaron la rendición de cuentas 2022 en el VII Encuentro Nacional de Organizaciones Afroperuanas “Somos Familia”¹².



¹² VII Encuentro Nacional de Organizaciones Afroperuanas “Somos Familia”. Enlace: <https://twitter.com/MinCulturaPe/status/1598738166738870274?t=mryNZhiyPVbyOM51pq3A5g&s=08>



Fuente: Ministerio de Cultura

iv) Fortalecimiento de capacidades del Registro de Organizaciones Afroperuanas Representativas (ROA). Esta actividad se ejecutó a través:

- El 11 de agosto de 2022 se llevó a cabo el “Taller Informativo de Consulta Ciudadana de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático al 2050”¹³ donde 24 lideresas y líderes afroperuanos fortalecieron sus capacidades en los temas: i) Gestión Integral del Cambio Climático; ii) Mapeo Territorial de los Impactos del Cambio Climático y; iii) Respuestas al Cambio Climático y las migraciones del Pueblo Afroperuano y Mujeres.

b) Cierre de brechas de información. Estuvo compuesta por tres acciones principales: i) Estudio de la Gestión del recurso hídrico del pueblo afroperuano en contexto de cambio climático; ii) Sistematización de conocimientos tradicionales del pueblo afroperuano en cambio climático y; iii) Generación de datos cualitativos de la relación del pueblo afroperuano y cambio climático. En esta última acción se tuvieron avances de sus tareas:

- Infografía "Mujer afroperuana y cambio climático". Con el apoyo de la Cooperación Española, Ministerio de Cultura y Ministerio del Ambiente se logró la elaboración de la infografía "Mujer afroperuana y cambio climático" que recoge información del reporte “Análisis de las relaciones de los efectos del cambio climático con el pueblo afroperuano (CDKN, 2021)”, precisamente sobre el impacto diferenciado de la mujer afroperuana frente al cambio climático. Esta infografía fue publicada el 07 de noviembre

¹³ Taller Informativo de Consulta Ciudadana de la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático al 2050. Enlace: <https://twitter.com/MinamPeru/status/1564335836249743360?t=ke9Xm5H7uDJc7g-f7uZ-ZQ&s=08>



en la web de la Dirección de Políticas para Población Afroperuana del Ministerio de Cultura¹⁴.

- Infografía “Seis pautas para la generación de un diálogo intercultural”. Se logró con el apoyo de la Cooperación Española, Ministerio del Ambiente y Ministerio de Cultura. Reúne las recomendaciones de la “Guía: Pautas metodológicas para la generación de un diálogo entre los gobiernos regionales y/o locales con organizaciones del pueblo afroperuano (CDKN, 2021)”. Esta infografía fue publicada el 07 de noviembre de 2022 en la web de la Dirección de Políticas para Población Afroperuana del Ministerio de Cultura.



Fuente: Afrodec - Capote

- c) **Comunicación en materia de cambio climático.** Con el fin de socializar los impactos negativos que tiene el cambio climático sobre el pueblo afroperuano se realizaron una serie de eventos y acciones, destacan:

¹⁴ Mujeres afroperuanas y el cambio climático. Enlace: <https://poblacionafroperuana.cultura.pe/mujeres-afroperuanas-y-el-cambio-climatico>



- Publicación del vídeo “Abordando la Migración y el Cambio Climático en Perú”¹⁵ realizado el 22 de marzo de 2022 con el apoyo de la Organización Internacional para las Migraciones, el Ministerio de Cultura y el Ministerio del Ambiente. Este video se grabó en el marco del VI Encuentro Nacional de Organizaciones Afroperuanas “Somos Familia” llevado a cabo en Madre de Dios y cuenta con testimonios de líderes y lideresas afroperuanas.
- Evento “Día mundial del agua: gestión del agua en contexto de cambio climático”¹⁶, se realizó el 22 de marzo de 2022. Tuvo como objetivo conocer experiencias locales de la gestión del agua en un contexto de cambio climático. El evento fue transmitido por las redes sociales del Ministerio de Cultura y a la fecha lleva 928 reproducciones.
- Evento “Día del campesino/a: agricultura afroperuana en contexto de cambio climático”¹⁷ llevado a cabo el 22 de junio de 2022. Tuvo como fin conocer la afectación del cambio climático a la agricultura afroperuana y testimonios de sus consecuencias. El evento fue transmitido por Facebook del Ministerio de Cultura.

4. ACCIONES PENDIENTES

Algunas de las acciones climáticas para el 2022 no se pudieron materializar por diversas razones, estas son:

- a) Curso virtual de cambio climático para integrantes del ROA. Por motivos de tiempo no se pudo programar el curso.
- b) Difusión de material impreso de información en materia de cambio climático. Por falta de presupuesto no se pudieron imprimir la infografía disponible.

¹⁵ Vídeo “Abordando la Migración y el Cambio Climático en Perú”. Enlace: <https://www.youtube.com/watch?v=CjRd07Oc1Ao>

¹⁶ Evento “Día mundial del agua: gestión del agua en contexto de cambio climático”. Enlace: <https://fb.watch/hSCQiQg2pP/>

¹⁷ Evento “Día del campesino/a: agricultura afroperuana en contexto de cambio climático”. Enlace: <https://www.facebook.com/cultura24.tv/videos/1069540863769180>





PERÚ

Ministerio de Cultura



GTPA GRUPO DE TRABAJO
CON POBLACIÓN AFROPERUANA

- c) Creación de spot para redes sociales y radios de “Décima: Cambio climático y pueblo afroperuano”. Por falta de cooperación económica no se pudo ejecutar esta acción.
- d) Elaboración, diagramación y difusión de infografías de cambio climático por regiones con presencia del pueblo afroperuano. Por falta de cooperación económica no se pudo ejecutar esta acción.
- e) Estudio de "Gestión del recurso hídrico del pueblo afroperuano en contexto de cambio climático“. Por falta de cooperación económica no se pudo ejecutar esta acción.
- f) Estudio de “Sistematización de conocimientos tradicionales del pueblo afroperuano en cambio climático“. Por falta de cooperación económica no se pudo ejecutar esta acción.



Fuente: Afrodec - Capote

Con el apoyo:



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

5. LÍNEA DE TIEMPO

